

Приложение № 2

к приказу государственной жилищной
инспекции Кировской области

от 06.12.2021 № 840/ОД-2021

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного лицензионного контроля предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на 2022 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы профилактики	Государственная жилищная инспекция Кировской области (далее – Инспекция).
Цели программы профилактики	1. Формирование единого понимания обязательных требований и создание единой системы профилактики правонарушений в сфере контрольно - надзорной деятельности Инспекции, направленной на выявление, пресечение и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. 2. Предупреждение нарушений лицензионных

	<p>требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольных (поднадзорных) сферах общественных отношений.</p> <p>3. Стимулирование добросовестного соблюдения лицензионных требований всеми контролируруемыми лицами.</p> <p>4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям лицензионных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>5. Создание условий для доведения лицензионных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p> <p>6. Разъяснение контролируемым лицам лицензионных требований законодательства Российской Федерации в сфере осуществления регионального государственного лицензионного контроля на территории Кировской области.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению лицензионных требований в сфере осуществления регионального государственного лицензионного контроля на территории Кировской области.</p> <p>2. Осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.</p> <p>3. Повышение уровня правовой грамотности и правосознания контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации о лицензионных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>4. Формирование у подконтрольных субъектов единого понимания лицензионных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения лицензионных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом</p>

	ценностям.
Сроки реализации программы профилактики	Срок реализации программы профилактики – 2022 год.
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Инспекции.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 2. Проведение профилактических мероприятий, из числа указанных в ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 248-ФЗ. 3. Повышение прозрачности и открытости деятельности Инспекции. 4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Субъектами регионального государственного лицензионного контроля в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – региональный государственный лицензионный контроль) являются следующие подконтрольные субъекты: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии (далее – лицензиаты).

1.2. Количество подконтрольных субъектов лицензионного контроля за 9 месяцев 2021 года составило 189 лицензиатов.

1.3. Региональный государственный лицензионный контроль обеспечивается Инспекцией посредством организации и проведения

плановых и внеплановых проверок в отношении вышеуказанных лицензиатов.

1.4. Перечень актов, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается инспекцией при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля (далее – лицензионные требования), утвержден приказом инспекции от 27.12.2018 № 85/18-ОД «Об утверждении Перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при региональном государственном жилищном надзоре и лицензионном контроле предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Кировской области» (gji.kirovreg.ru).

1.5. По результатам регионального государственного лицензионного контроля за 9 месяцев 2021 года:

проведено 2228 проверок и 19 рейдовых осмотров;

составлено 1120 протоколов об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьями 7.23.3, 9.16, 9.23, 13.19.2, 14.1.3, 19.4.1, 19.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), из которых: 577 протоколов об административных правонарушениях по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ, 68 протоколов об административных правонарушениях по части 3 статьи 14.1.3 КоАП РФ;

выдано 1298 предписаний об устранении выявленных нарушений;

вынесено 854 постановления по делам об административных правонарушениях.

1.6. По результатам указанных проверок выявлено 5001 нарушение, из них:

- правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда – 2603 нарушения;

- некачественного предоставления коммунальных услуг населению – 44 нарушения;

- порядка расчета внесения платы за жилищно-коммунальные услуги – 511 нарушений;

- требований законодательства о раскрытии информации – 720 нарушений;

- правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования – 8 нарушений;

- правил управления многоквартирными домами – 724 нарушения;

- неисполнение предписаний – 138;

- по факту выявления грубых нарушений – 68;

- прочие нарушения – 143.

1.7. В целях профилактики нарушений инспекцией в 2021 году осуществлялось:

размещение на официальном сайте Инспекции информации о мероприятиях, реализованных Инспекцией, сведений о наиболее часто встречающихся правонарушениях лицензионных требований и сведений, содействующих выполнению лицензионных требований;

разработка руководства по соблюдению лицензионных требований и его размещение на официальном сайте Инспекции;

информирование лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации, проведение семинаров (совещаний) по актуальным вопросам лицензионного контроля, а также публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики;

обобщение практики осуществления регионального государственного лицензионного контроля по соблюдению лицензионных требований с размещением информации на официальном сайте Инспекции;

выдача предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований.

1.8. По итогам анализа обращений граждан, поступивших в инспекцию в 2021 году, установлено, что обращений, содержащих факты причинения вреда жизни и здоровью граждан, не выявлено.

1.9. В соответствии с пунктом 4.1 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, постановлением Правительства Кировской области от 19.10.2018 № 500-П «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области», распоряжением Правительства Кировской области от 22.01.2020 № 7 «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности (группа А)», руководствуясь основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, приказом Инспекции от 23.01.2020 № 06/20-ОД утвержден порядок (методика) расчета значения целевых показателей результативности и эффективности КНД, осуществляемой при реализации функции регионального государственного жилищного надзора и лицензионного

контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Ежегодно Инспекцией осуществляется анализ КНД на основе разработанных и утвержденных показателей о фактических (достигнутых) значениях и балльных оценках показателей результативности и эффективности КНД.

Значения показателей результативности и эффективности за 2020 год приведены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение	Фактическое значение		Балль ная оценк а
				Отчетный год	Предыду щий год	
1	2	3	4	5	6	7
А.3.1	Количество выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства при проведении одного контрольного мероприятия (плановой или внеплановой проверки),	Ед.	5,1	3,4	5,2	5
А.3.2	Исполнение предписаний: доля выполненных предписаний, срок исполнения которых приходится на отчетный период, в общем количестве предписаний со сроком исполнения на отчетный период	%	95 %	92,3 %	92,8 %	5

1.10. С 01.03.2022 региональный государственный лицензионный контроль будет осуществляться в соответствии с положением о лицензировании такой деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации. Статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ введено понятие объектов государственного контроля (надзора). В соответствии с Положением о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденному постановлением Правительства Кировской области от 09.11.2021 № 590-П объектами регионального государственного лицензионного контроля являются предпринимательская деятельность, действия (бездействие) управляющих организаций по управлению многоквартирными домами, в рамках которых должны соблюдаться лицензионные требования.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений лицензионных требований (снижение числа нарушений лицензионных требований) в подконтрольной сфере на территории Кировской области;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению лицензионных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение Инспекцией профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

разъяснение контролируемым лицам лицензионных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации о соблюдении лицензионных требований.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению надзорных мероприятий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 09.11.2021 № 590-П «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, признании

утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области», проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения и ответственных лиц указаны в приложении к настоящей программе профилактики (прилагается).

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки результативности и эффективности программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1. Соотношение количества профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается по формуле: $V = X/Y \cdot 100\%$, где V - расчетное значение показателя, X - количество проведенных за соответствующий календарный год профилактических мероприятий, Y - количество проведенных за соответствующий календарный год контрольных мероприятий.

Значение показателя: более 50% - 5 баллов, 30-50% - 3 балла, 10-29% - 1 балл, менее 10% - 0 баллов.

2. Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами.

Показатель рассчитывается по формуле: $C = X/Y \cdot 100\%$, где C - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами, Y - общее количество всех контролируемых лиц.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

3. Соотношение количества контролируемых лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований и в отношении которых проведены контрольные мероприятия,

к общему количеству контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия.

Показатель рассчитывается по формуле: $D = X/Y \cdot 100\%$, где D - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований и в отношении которых проведены контрольные мероприятия в соответствующем календарном году, Y - общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия в соответствующем календарном году.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

4. Доля количества устраненных нарушений лицензионных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, к общему количеству устраненных нарушений лицензионных требований.

Показатель рассчитывается по формуле: $E = X/Y \cdot 100\%$, где E - расчетное значение показателя, X - количество устраненных нарушений лицензионных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, Y - общее количество устраненных нарушений лицензионных требований.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

5. Соотношение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц с количеством проведенных выездных проверок контролируемых лиц за соответствующий календарный год.

Показатель рассчитывается по формуле: $H = X/Y \cdot 100\%$, где H - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами, Y - общее количество проведенных выездных проверок.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

Программа профилактики считается успешно реализованной при значении суммарного показателя эффективности 20-25 баллов.



Приложение к программе профилактики

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Инспекции, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования.	начальник инспекции, заместители начальника инспекции; юридический отдел; отдел организационной и аналитической работы; инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами; инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда; отдел по лицензированию управляющих организаций; инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ; отдел административной практики	По мере необходимости в течение года
		Публикация на сайте руководств по соблюдению лицензионных требований в сфере регионального государственного лицензионного контроля при направлении их в адрес Инспекции уполномоченным федеральным органом	отдел организационной и аналитической работы	По мере поступления

		исполнительной власти.		
		<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текстов нормативных правовых актов (далее – НПА), регулирующих осуществление регионального государственного лицензионного контроля; - сведений об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление регионального государственного лицензионного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечня НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного лицензионного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении лицензионных требований, с текстами в действующей редакции; - перечня индикаторов риска нарушения лицензионных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; - программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля; - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований. 	<p>юридический отдел; отдел организационной и аналитической работы</p>	По мере обновления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети	юридический отдел; отдел организационной и	По мере обновления

	<p>«Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля. 	<p>аналитической работы;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда;</p> <p>отдел по лицензированию управляющих организаций;</p> <p>инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ.</p>	
	<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий); - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - доклада о государственном региональном лицензионном контроле. 	<p>отдел организационной и аналитической работы</p>	<p>Ежегодно</p> <p>Ежегодно</p> <p>Размещение доклада на сайте инспекции осуществляется до 15 марта года, следующего за отчетным годом.</p>
	<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведений о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц. 	<p>отдел административной практики;</p> <p>отдел организационной и аналитической работы</p>	<p>По мере обновления</p>

		- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.		Доклад размещается на сайте Инспекции в срок не позднее 15 марта календарного года, следующего за отчетным годом.
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального государственного лицензионного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений лицензионных требований.	отдел административной практики	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения лицензионных требований.	юридический отдел; инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами; инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда; отдел по лицензированию управляющих организаций; инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ; отдел административной практики	В течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами Инспекции консультаций по вопросам: - соблюдения лицензионных требований, установленных статьей 193 Жилищного кодекса РФ, пунктом 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами,	начальник инспекции, заместители начальника инспекции; юридический отдел; отдел организационной и аналитической работы; инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами;	В течение года

		<p>утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110;</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации и осуществления регионального государственного лицензионного контроля; - порядка проведения профилактических мероприятий; - предмета регионального государственного лицензионного контроля. 	<p>инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда;</p> <p>отдел по лицензированию управляющих организаций;</p> <p>инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ</p> <p>отдел административной практики</p>	
5.	Профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами Инспекции информирования контролируемого лица о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля и контролируемых лиц, указанных в пункте 3.9.1 Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.11.2021 № 590-П.</p>	<p>юридический отдел;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда;</p> <p>отдел по лицензированию управляющих организаций;</p> <p>инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ;</p> <p>отдел административной практики</p>	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).

