

Приложение № 1

к приказу государственной жилищной
инспекции Кировской области

от 06.12.2021 № 810/02-2021

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного жилищного надзора на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного жилищного надзора на 2022 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства РФ от 30.09.2021 № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)».
Разработчик программы профилактики	Государственная жилищная инспекция Кировской области (далее – Инспекция).

Цели программы профилактики	<p>1. Формирование единого понимания обязательных требований и создание единой системы профилактики правонарушений в сфере контрольно - надзорной деятельности Инспекции, направленной на выявление, пресечение и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.</p> <p>2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольных (поднадзорных) сферах общественных отношений.</p> <p>3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.</p> <p>4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p> <p>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Кировской области.</p>
Задачи программы профилактики	<p>1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Кировской области.</p> <p>2. Осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.</p> <p>3. Повышение уровня правовой грамотности и правосознания контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</p>

	4. Формирование у подконтрольных субъектов единого понимания обязательных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба), повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
Сроки реализации программы профилактики	Срок реализации программы профилактики – 2022 год.
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Инспекции.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 2. Проведение профилактических мероприятий, из числа указанных в ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 248-ФЗ. 3. Повышение прозрачности и открытости деятельности Инспекции. 4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного жилищного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Инспекции, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Субъектами регионального государственного жилищного надзора (далее – жилищный надзор) являются следующие подконтрольные субъекты: товарищества собственников жилья (далее – ТСЖ), жилищно-строительные кооперативы (далее – ЖСК), товарищества собственников недвижимости (далее – ТСН), организации, оказывающие услуги и (или) выполняющие работы на основании договора о содержании и ремонте общего имущества (при непосредственном управлении

многоквартирным домом), региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, ресурсоснабжающие организации и граждане.

1.2. Количество подконтрольных субъектов жилищного надзора за 9 месяцев 2021 года составило: ТСЖ, ТСН, ЖСК – 937; региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – 1; региональный оператор по организации проведения капитального ремонта – 1; ресурсоснабжающие организации – 367.

1.3. Жилищный надзор обеспечивается Инспекцией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в отношении вышеуказанных подконтрольных субъектов.

1.4. Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Инспекцией при осуществлении жилищного надзора (далее – обязательные требования), утвержден приказом Инспекции от 27.12.2018 № 85/18-ОД «Об утверждении Перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при региональном государственном жилищном надзоре и лицензионном контроле предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Кировской области» (gji.kirovreg.ru).

1.5. По результатам государственного жилищного надзора за 9 месяцев 2021 года составлено 1732 акта проверки, 850 протоколов об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьями 7.21, 7.22, 7.23, 7.23.2, 9.16, 9.23, 13.19.2, 19.4.1, 19.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выдано 950 предписаний об устранении выявленных нарушений, вынесено 839 постановлений по делам об административных правонарушениях.

1.6. В рамках жилищного надзора за 9 месяцев 2021 года проведено 1732 проверки. По результатам указанных проверок выявлено 3718 нарушения обязательных требований, из них:

- правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда – 380 нарушений;
- некачественного предоставления коммунальных услуг населению – 387 нарушений;
- порядка расчета внесения платы за жилищно-коммунальные услуги – 652 нарушения;
- требований законодательства о раскрытии информации – 1440 нарушений;
- правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования – 217 нарушений;

- правил управления многоквартирными домами – 285 нарушений;
- правил пользования жилыми помещениями – 87 нарушений;
- неисполнение предписаний – 87;
- прочие нарушения – 127.

1.7. В целях профилактики нарушений Инспекцией в 2021 году осуществлялись:

размещение на официальном сайте Инспекции информации о мероприятиях, реализованных Инспекцией, сведений о наиболее часто встречающихся правонарушениях обязательных требований и сведений, содействующих выполнению обязательных требований;

разработка руководства по соблюдению обязательных требований и его размещение на официальном сайте Инспекции;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации, проведение семинаров (совещаний) по актуальным вопросам регионального государственного жилищного надзора, а также публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики;

обобщение практики осуществления регионального государственного жилищного надзора по соблюдению обязательных требований с размещением информации на официальном сайте Инспекции;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.8. По итогам анализа обращений граждан, поступивших в Инспекцию в 2021 году, установлено, что обращений, содержащих факты причинения вреда жизни и здоровью граждан, не выявлено.

1.9. В соответствии с пунктом 4.1 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, постановлением Правительства Кировской области от 19.10.2018 № 500-П «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области», распоряжением Правительства Кировской области от 22.01.2020 № 7 «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности (группа А)», руководствуясь основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, приказом Инспекции от 23.01.2020 № 06/20-ОД утвержден порядок

(методика) расчета значения целевых показателей результативности и эффективности КНД, осуществляемой при реализации функции регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Ежегодно Инспекцией осуществляется анализ КНД на основе разработанных и утвержденных показателей о фактических (достигнутых) значениях и балльных оценках показателей результативности и эффективности КНД.

Значения показателей результативности и эффективности за 2020 год приведены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение	Фактическое значение		Балль ная оценк а
				Отчетный год	Предыду щий год	
1	2	3	4	5	6	7
А.3.1	Количество выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства при проведении одного контрольного мероприятия (плановой или внеплановой проверки),	Ед.	2,9	1,8	2,6	5
А.3.2	Исполнение предписаний: доля выполненных предписаний, срок исполнения которых приходится на отчетный период, в общем количестве предписаний со сроком исполнения на отчетный период	%	95 %	93 %	94,6 %	5

1.10. С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, с 01.07.2021 изменен предмет государственного жилищного надзора. Статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ введено понятие объектов государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 5 раздела 1 общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)», объектами

государственного жилищного надзора являются деятельность, действия (бездействие), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда (за исключением муниципального жилищного фонда) граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе: товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, ресурсоснабжающих организаций, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, организаций, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по эксплуатации лифтов в многоквартирных домах, в том числе их обслуживание и ремонт.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Кировской области;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение Инспекцией профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению надзорных мероприятий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о региональном государственном жилищном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре», проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения;
консультирование;
профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения и ответственных лиц указаны в приложении к настоящей программе профилактики (прилагается).

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки результативности и эффективности программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1. Соотношение количества профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается по формуле: $B = X/Y \cdot 100\%$, где B - расчетное значение показателя, X - количество проведенных за соответствующий календарный год профилактических мероприятий, Y - количество проведенных за соответствующий календарный год контрольных мероприятий.

Значение показателя: более 50% - 5 баллов, 30-50% - 3 балла, 10-29% - 1 балл, менее 10% - 0 баллов.

2. Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами.

Показатель рассчитывается по формуле: $C = X/Y \cdot 100\%$, где C - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, охваченных профилактическими визитами, Y - общее количество всех контролируемых лиц.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

3. Соотношение количества контролируемых лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований и в отношении которых проведены контрольные мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия.

Показатель рассчитывается по формуле: $D = X/Y \cdot 100\%$, где D - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц, которым были объявлены предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований и в отношении которых проведены контрольные мероприятия в соответствующем календарном году, Y - общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия в соответствующем календарном году.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

4. Доля количества устраненных нарушений лицензионных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, к общему количеству устраненных нарушений лицензионных требований.

Показатель рассчитывается по формуле: $E = X/Y \cdot 100\%$, где E - расчетное значение показателя, X - количество устраненных нарушений лицензионных требований, выявленных при проведении профилактических мероприятий, Y - общее количество устраненных нарушений лицензионных требований.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

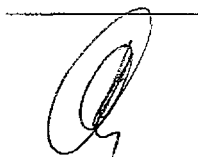
5. Соотношение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц с количеством проведенных выездных проверок контролируемых лиц за соответствующий календарный год.

Показатель рассчитывается по формуле: $H = X/Y \cdot 100\%$, где H - расчетное значение показателя, X - количество контролируемых лиц,

охваченных профилактическими визитами, У - общее количество проведенных выездных проверок.

Значение показателя: более 30% - 5 баллов, 15-30% - 3 балла, 5-14% - 1 балл, менее 5% - 0 баллов.

Программа профилактики считается успешно реализованной при значении суммарного показателя эффективности 20-25 баллов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive letter 'Q' or similar character, positioned below a horizontal line.

Приложение к программе профилактики

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Инспекции, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования.	начальник инспекции, заместители начальника инспекции; юридический отдел; отдел организационной и аналитической работы; инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами; инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда; отдел по лицензированию управляющих организаций; инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ; отдел административной практики	По мере необходимости в течение года
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного жилищного надзора при направлении их в адрес Инспекции	отдел организационной и аналитической работы	По мере поступления

		уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.		
		<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текстов нормативных правовых актов (далее – НПА), регулирующих осуществление регионального государственного жилищного надзора; - сведений об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление регионального государственного жилищного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечня НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного жилищного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска; - программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного жилищного надзора - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. 	<p>юридический отдел; отдел организационной и аналитической работы</p>	По мере обновления

		<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица при осуществлении регионального государственного жилищного надзора. 	<p>юридический отдел; отдел организационной и аналитической работы; инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами; инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда; отдел по лицензированию управляющих организаций; инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ.</p>	<p>По мере обновления</p>
		<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий); - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - доклада о государственном региональном жилищном надзоре. 	<p>отдел организационной и аналитической работы</p>	<p>Ежегодно</p> <p>Ежегодно</p> <p>Размещение доклада на сайте инспекции осуществляется до 15 марта года, следующего за отчетным годом.</p>

		<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведений о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц. - доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. 	<p>отдел административной практики;</p> <p>отдел организационной и аналитической работы</p>	<p>По мере обновления</p> <p>Доклад размещается на сайте Инспекции в срок не позднее 15 марта календарного года, следующего за отчетным годом.</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального государственного жилищного надзора с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований.	отдел административной практики	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	<p>юридический отдел;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда;</p> <p>отдел по лицензированию управляющих организаций;</p> <p>инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ;</p>	В течение года (при наличии оснований)

4.	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами Инспекции консультаций по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соблюдения обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда; - организации и осуществления государственного регионального жилищного надзора; - порядка проведения профилактических мероприятий; - предмета регионального государственного жилищного надзора. 	<p>начальник инспекции, заместители начальника инспекции;</p> <p>юридический отдел;</p> <p>отдел организационной и аналитической работы;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда</p> <p>отдел по лицензированию управляющих организаций;</p> <p>инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ;</p> <p>отдел административной практики</p>	В течение года
5.	Профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами Инспекции информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора и контролируемых лиц, указанных в пункте 3.9.1 Положения о региональном государственном жилищном надзоре, утвержденном</p>	<p>юридический отдел;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами;</p> <p>инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда;</p> <p>отдел по лицензированию управляющих организаций;</p> <p>инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ</p>	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).

		постановлением Правительства Кировской области от 18.10.2021 № 550-П.		
--	--	--	--	--

