

Доклад

государственной жилищной инспекции Кировской области о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)	Возможность исполнения и контроля	Признаки коррупции	Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет
1. Жилищный кодекс Российской Федерации	да	нет	да
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	да	нет	да
3. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	да	нет	да
4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	да	нет	да
5. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	да	нет	да
6. Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяй-	да	нет	да

Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)	Возможность исполнения и контроля	Признаки коррупциогенности	Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет
ства»			
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре»	да	нет	да
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме»	да	нет	да
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»	да	нет	да
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»	да	нет	да
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»	да	нет	да
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»	да	нет	да
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290	да	нет	да

Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)	Возможность исполнения и контроля	Признаки коррупциогенности	Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет
Федерации от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг»			
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	да	нет	да
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»	да	нет	да
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»	да	нет	да
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»	да	нет	да
18. Постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»	да	нет	да
19. Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации	да	нет	да

Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)	Возможность исполнения и контроля	Признаки коррупционности	Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет
от 21.01.2006 № 25			
20. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 № 239 «Об утверждении порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации»	да	нет	да
21. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.02.2016 № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»	да	нет	да
22. Приказ Минрегиона России от 09.04.2012 № 162 «Об утверждении Порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»	нет	да	да
23. Приказ Минрегиона России от 02.04.2013 № 124 «Об утверждении Регламента раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети Интернет и об определении официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации орга-	да	нет	да

Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)	Возможность исполнения и контроля	Признаки коррупционности	Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет
низациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»			
24. Постановление Правительства Кировской области от 22.10.2014 № 6/70 «Об утверждении Положения о государственной жилищной инспекции Кировской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области»	да	нет	да
25. Постановление Правительства Кировской области от 23.12.2014 № 17/229 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»	да	нет	да
26. Постановление Правительства Кировской области от 02.02.2015 № 23/51 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю»	да	нет	да
27. Распоряжение Губернатора Кировской области от 22.09.2014 № 31 «Об уполномоченном органе»	да	нет	да
28. Указ Губернатора Кировской области от 30.12.2014 № 77 «О создании лицензионной комиссии Кировской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами»	да	нет	да

Раздел 2.
Организация и осуществление лицензирования
предпринимательской деятельности по управлению
многоквартирными домами

<p>1. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование</p>	<p>Государственную жилищную инспекцию Кировской области (далее – инспекция) возглавляет начальник. Инспекция осуществляла работу в рамках структуры, утвержденной распоряжением Губернатора Кировской области от 23.04.2015 № 19 «О структуре государственной жилищной инспекции Кировской области»</p> <p>В соответствии со структурой в 2017 году в инспекции 2 заместителя начальника инспекции, 7 отделов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - финансовой, кадровой, информационной работы; - инспекторский отдел по контролю за техническим состоянием жилья; - инспекторский отдел по капитальному ремонту; - инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами; - инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ; - отдел по лицензированию управляющих организаций; - юридический отдел. <p>В целях исполнения полномочий по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в 2015 году создан отдел по лицензированию управляющих организаций, состоящий из 8 человек, в том числе, начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, главный государственный инспектор, главный специалист-эксперт, старший государственный инспектор (2 человека), ведущий специалист 3 разряда.</p>
<p>2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме</p>	<p>В рамках осуществления полномочий по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществляет государственную функцию «Лицензионный контроль предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами». 2. Осуществляет подготовку для лицензионной ко-

миссии мотивированного предложения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении по результатам рассмотрения заявления соискателя о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

3. Ведет реестр лицензий субъекта Российской Федерации на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, реестр лиц, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа лицензиата, лицензия которого аннулирована, а также лиц, на которых уставом или иными документами лицензиата возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме и в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, индивидуальных предпринимателей, лицензия которых аннулирована и (или) в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации.

4. На основании решения лицензионной комиссии издает приказ (распоряжение) о выдаче лицензии или об отказе в выдаче лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, выдает лицензии, квалификационные аттестаты.

5. Организует и проводит плановые и внеплановые документарные и выездные проверки в соответствии с основаниями и порядком, утвержденными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Инспекция оказывает государственную услугу «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами». На основании решения лицензионной комиссии Кировской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензионная ко-

миссия) выдает лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензии), квалификационные аттестаты.

В целях предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Кировской области органами исполнительной власти приняты все необходимые нормативно-правовые акты.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 201 ЖК РФ принятие решения о выдаче лицензии или об отказе в выдаче лицензии относится к полномочиям лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Также лицензионная комиссия уполномочена проводить квалификационные экзамены.

Для проведения заседаний лицензионной комиссии Кировской области, а также проведения квалификационных экзаменов, инспекцией предоставлено помещение для проведения заседаний, а также аудитория для проведения квалификационных экзаменов, которые оснащены необходимой материально-технической базой и современной компьютерной техникой.

За 2017 год состоялось 10 заседаний лицензионной комиссии, на которых были приняты решения о выдаче лицензии 15 организациям. Переоформлено 14 лицензий, действие 7 лицензий прекращено, из них 5 – по заявлению лицензиата, 1 – по причине ликвидации юридического лица и 1 лицензия аннулирована.

По состоянию на 01.01.2018 на территории Кировской области 181 управляющая организация имеет лицензию.

Согласно реестру лицензий субъекта на территории области 10 229 многоквартирных домов находится в управлении организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность на основании лицензии. Всего количество многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области – 11 173.

В лицензионную комиссию поступило 59 заявлений от должностных лиц о допуске к квалификационному

	<p>экзамену для получения квалификационного аттестата. Лицензионной комиссией проведено 36 экзаменов для всех заинтересованных лиц, претендующих на получение квалификационного аттестата. Выдан 51 квалификационный аттестат лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен.</p> <p>В 2017 году инспекцией вынесено 881 решение о внесении изменений в реестр лицензий. По результатам рассмотрения заявлений управляющих организаций принято решение о внесении изменений в реестр по 3576 многоквартирным домам.</p> <p>В соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 23.12.2014 № 17/229, информация о месте нахождения, графике работы инспекции, а также о порядке предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами может быть получена заявителями, в том числе на федеральном и региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций).</p>
<p>3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос</p>	<p>В рамках предоставления государственной услуги «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» инспекцией осуществляется проверка соискателей лицензии лицензионным требованиям, установленным статьей 193 ЖК РФ, на основании поданных соискателями заявлений о предоставлении лицензии.</p> <p>В ходе проведения проверки соискателей лицензии на соответствие лицензионным требованиям, установленным статьей 193 ЖК РФ, инспекцией в рамках межведомственного взаимодействия направлялись запросы в УМВД России по Кировской области с целью получения информации о наличии (отсутствии) у должностных лиц соискателей лицензии неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, за преступления средней тяжести, тяжкие и</p>

	особо тяжкие преступления, информации об отсутствии сведений о соискателе лицензии в реестре дисквалифицированных лиц.
4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами	Административным регламентом по лицензированию предусмотрена возможность направления заявлений о предоставлении государственной услуги соискателями лицензии и лицензиатами в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. На практике взаимодействие с соискателями лицензии и лицензиатами, в рамках рассмотрения заявлений о предоставлении государственной услуги, осуществляется путем предоставления соответствующих заявлений непосредственно в инспекцию.
5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	В рамках осуществления инспекцией лицензионного контроля в 2017 году в отношении лицензиатов было проведено 2416 проверок (не включая проверок, связанных с заявлениями лицензиатов о переоформлении лицензии), в том числе 2402 внеплановые проверки. В отношении соискателей лицензии – 19.
6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	Специалисты отдела по лицензированию управляющих организаций инспекции соответствуют требованиям, предъявляемым статьей 12 Федерального закона от 20.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», имеют высшее образование, обладают профессиональными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения должностных обязанностей. Всем специалистам присвоены классные чины государственной гражданской службы. Повышение квалификации производится в соответствии с графиком, разрабатываемым на три календарных года.
7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицен-	Сведения о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Кировской области размещены на официальном сайте инспекции в разделе «Лицензирование».

зиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	<p>В перечень размещённой информации входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> - график сдачи экзаменов; - нормативная база; - реестры; - формы заявлений; - протоколы лицензионной комиссии; - оплата госпошлины и другие информационные материалы по вопросам лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. <p>Инспекцией проводится постоянная разъяснительная работа по вопросам предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности.</p> <p>Систематически осуществляется обновление и размещение актуальной информации по направлению лицензионной деятельности. Проводятся индивидуальные консультации по вопросам лицензирования.</p>
---	--

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Инспекция наделена полномочиями по осуществлению лицензионного контроля за организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами. Переданных полномочий нет.

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

а) анализ показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности.

№ п/п	Перечень показателей	Значение показателей	
		2016	2017
а)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах)	0	0

№ п/п	Перечень показателей	Значение показателей	
		2016	2017
	от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)		
б)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100,0	100,0
в)	доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	0	0
г)	средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (в днях)	35	40
д)	доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100,0	100,0
	заявления о предоставлении лицензии рассмотрены инспекцией в установленные законодательством Российской Федерации сроки и направлены для вынесения решения о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии) в лицензионную комиссию. По состоянию на 31.12.2017 лицензионной комиссией решение о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии) не принято по трем соискателям лицензии		
е)	средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) в днях	10,0	10,0
ж)	доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100,0	100,0
з)	доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0
и)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0

№ п/п	Перечень показателей	Значение показателей	
		2016	2017
к)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	100,0
	в 2017 году было 2 обращения лицензирующего органа в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Одно заявление лицензирующего органа удовлетворено судом (лицензия аннулирована), одно заявление отозвано инспекцией.		
л)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
м)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
н)	доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	68,2	79,0
	увеличилось количество выданных лицензий соискателям, а также те лицензиаты, у которых в 2016 году не было многоквартирных домов (далее – МКД) в управлении, в 2017 году обратились с заявлением о включении МКД в реестр лицензий		
о)	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	16,5	16,8
п)	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	57,0	59,5
р)	количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	0
с)	количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0
т)	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	37,2	29,1
у)	доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	9,0	18,7
ф)	отношение суммы взысканных (уплаченных) административ-	46,5	62,2

№ п/п	Перечень показателей	Значение показателей	
		2016	2017
	ных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)		
х)	<p>средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)</p> <p>Пояснение по существенному отклонению показателей по пунктам ф) и х) показателей.</p> <p>В отношении организаций – лицензиатов инспекцией было составлено 789 протоколов по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований) и по части 24 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания). Сумма штрафа на юридические лица по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ составляет от 250 000 до 300 000 руб., по части 24 статьи 19.5 от 200 000 до 300 000 руб. В первом полугодии 2016 года организации – лицензиаты привлекались к административной ответственности по статьям 7.22 и 7.23 КоАП РФ, сумма штрафа на юридические лица по вышеуказанным статьям существенно ниже от 40 000 до 50 000 руб. и от 5000 до 10 000 руб. соответственно. В связи с вышеизложенным средний размер наложенного административного штрафа в 2017 году увеличился</p>	42,9	111,6
ц)	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	100,0	99,4
ч)	доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	57,0	50,9
ш)	доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	58,3	58,6
щ)	доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0,0	0,0

б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 2017 году состоялось 10 заседаний лицензионной комиссии Кировской области, на которых были рассмотрены вопросы о принятии решения о выдаче лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами 15 организациям, отказов в предоставлении лицензии не было.

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия

лицензии и аннулированию лицензии.

В рамках лицензионного контроля были проведены проверки в отношении управляющих организаций по вопросам:

- ненадлежащего содержания общего имущества многоквартирных домов;
- предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества;
- не передачи технической документации;
- не проведения технического обслуживания и (или) диагностирования внутридомового газового оборудования;
- исполнения требований по раскрытию информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами;
- наличия у должностного лица лицензиата, соискателя лицензии квалификационного аттестата;
- начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Из нарушений в части предоставления коммунальных услуг чаще всего встречается отсутствие либо предоставление коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению ненадлежащего качества.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений правил содержания общего имущества многоквартирных домов это наличие протечек кровли, разрушение фасадов, затопление подвалов, не проведение ремонта подъездов, не проведение или несвоевременное проведение технического обслуживания и (или) диагностирования внутридомового газового оборудования.

В части нарушений при начислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги наиболее часто встречается неправомерное начисление корректировки платы по отоплению, начисление платы по электроэнергии в целях содержания общего имущества многоквартирных домов, а также выставление платежных документов одновременно двумя управляющими компаниями.

Из нарушений лицензионных требований, связанных с исполнением обязанностей по договору управления многоквартирным домом в части осуществления иной, направленной на достижение целей управления многоквартирным домом деятельности, наиболее часто встречается не передача технической документации на многоквартирный дом, осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом без включения в реестр лицензий, не исполнение требований по раскрытию информации о деятельности по управлению многоквартирными домами,

В качестве рекомендаций по недопущению совершения указанных выше правонарушений юридическим лицам, осуществляющим управление

многоквартирными домами, необходимо своевременно проводить осмотры общего имущества многоквартирных домов, качественно и в срок проводить гидравлические испытания внутридомовых инженерных систем, всесторонне и объективно рассматривать поступающие обращения граждан, своевременно предоставлять в надзорный орган информацию о заключении (расторжении) договоров управления, следить за изменениями действующего жилищного законодательства, изучать судебную практику.

В рамках осуществления лицензионного контроля инспекцией в 2017 году проведено 2416 проверок, выдано 1423 предписания, составлено 927 протоколов.

г) случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства не выявлено.

д) мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства осуществляется постоянно.

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов.

Инспекцией направлено в Арбитражный суд Кировской области 336 материалов, из них: по обжалованию постановлений инспекции – 150, по признанию недействительными предписания инспекции – 180, по признанию незаконными действия инспекции – 6. Подготовлено 39 возражений в качестве третьего лица. Подано 48 апелляционных жалоб, 15 кассационных жалоб.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 14.05.2007 № 197 «Об оценке результатов и эффективности деятельности органов государственной власти Кировской области» в течение 2017 года работа инспекции ежеквартально оценивалась по утвержденным плановым (целевым) показателям эффективности исполнения государственных функций межведомственной комиссией

по оценке результатов и эффективности исполнения государственных функций органами исполнительной власти Кировской области. Кроме того деятельность инспекции ежеквартально оценивалась заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Главным государственным жилищным инспектором Российской Федерации по перечню целевых показателей и индикаторов деятельности органов государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации опубликован рейтинг эффективности государственных жилищных инспекций субъектов. В соответствии с вышеуказанным рейтингом инспекция занимает 16 место из 37.

Основные направления деятельности инспекции в 2018 и последующих годах:

проведение внеплановых контрольных мероприятий по лицензионному контролю по обращениям граждан, организаций;

осуществление планового лицензионного контроля;

выявление административных правонарушений и применение мер административного воздействия, предусмотренных законодательством;

контроль за соблюдением выполнения организациями – лицензиатами обязательных требований Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

контроль за выполнением организациями – лицензиатами работ по содержанию, ремонту общего имущества многоквартирных домов, предоставлением коммунальных услуг, начислением и оплаты жилищно-коммунальных услуг;

осуществление взаимодействия с федеральными, областными органами исполнительной власти.

Предложения по результатам осуществления лицензионного контроля

№ п/п	Предложение	Причина, по которой требуется реализовать предложение
1.	Ввести в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации специальную норму, устанавливающую право зачисления в бюджет субъектов Российской Федерации	Внесение таких изменений позволило бы исключить концентрацию доходов от указанных штрафов в бюджете единственного муниципального образования, на террито-

№ п/п	Предложение	Причина, по которой требуется реализовать предложение
	Федерации штрафов, налагаемых на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления государственного жилищного надзора	рии которого зарегистрирован орган государственного жилищного надзора, и повысить эффективность жилищного надзора в субъектах Российской Федерации за счет получения бюджетом субъекта дополнительных финансовых средств
2.	Установить следующую ответственность должностных лиц организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами: материальную (своим имуществом и членов своей семьи); либо из прибыли предпринимателя, «капиталом» организации (пассивы)	Система наказания юридического лица, финансируемого собственниками – не эффективна
3.	Законодательно закрепить в качестве основания для проведения внеплановой проверки в рамках осуществления государственного жилищного надзора и лицензионного контроля поступление в орган государственного жилищного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме	Согласно части 3 статьи 196 ЖК РФ основанием для проведения внеплановой проверки управляющих компаний является поступление в орган государственного жилищного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о фактах нарушения лицензиатом лицензионных требований. Использование такого подхода влечет за собой вытеснение одной управляющей организацией другой с рынка управления многоквартирными домами посредством поданных заявлений в органы жилищного надзора, а также поступление необоснованных жалоб со стороны лиц, не являющихся собственниками (нанимателями)

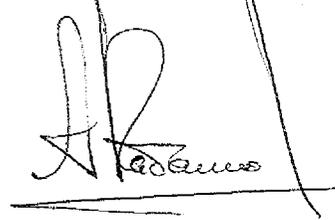
№ п/п	Предложение	Причина, по которой требуется реализовать предложение
		<p>помещений в многоквартирном доме, управление которым осуществляет управляющая организация. Следовательно, в указанных случаях действиями управляющих компаний не может быть причинен какой-либо ущерб непосредственно данным лицам (их имуществу). Например, в 2016 году одним заявителем в инспекцию было направлено более 100 жалоб на управляющую компанию по вопросам управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Кирова, д. 5, при этом заявитель не является собственником или нанимателем помещения в данном многоквартирном доме</p>
4.	<p>Дополнить перечень лицензионных требований к субъектам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, требованием к наличию технических средств и кадровому составу; требованием об отсутствии у лицензиата, соискателя лицензии, а также их руководителей и учредителей задолженности по уплате административных штрафов, налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации; требованием об отсутствии у лицензиата его учредителей, должностных лиц, которые являются аффилированными лицами соискателя лицензии, задолженности за по-</p>	<p>В настоящее время требования к соискателям лицензии, лицензиатам носят формальный характер. При этом среди лицензионных требований отсутствуют требования к соответствующей материально-технической базе, наличию квалифицированных кадров среди производственного персонала, не учитываются экономические показатели, такие, как задолженность управляющей организации перед ресурсоснабжающими организациями, собственников перед управляющей компанией (ведение претензионной работы) и т.д. По существующим требованиям проще получить лицензию вновь созданной организации, которая никогда не занималась обслуживанием жи-</p>

№ п/п	Предложение	Причина, по которой требуется реализовать предложение
	ставленные коммунальные ресурсы, задолженности перед бюджетами всех уровней	<p>лищного фонда. Также лицензионные требования не позволяют отказать в получении лицензий учредителям и руководителям, которыми ранее целенаправленно велась деятельность по управлению домами с накоплением долгов перед поставщиками услуг, бюджетами всех уровней. Происходит создание этими лицами новых управляющих организаций, в том числе с идентичным наименованием, но другим ИНН, предыдущие банкротятся. Аффилированность учредителей, должностных лиц лицензиатов, соискателей лицензии, в действиях которых усматривается преднамеренное уклонение от погашения просроченной дебиторской задолженности за поставленные коммунальные ресурсы, задолженности перед бюджетами всех уровней может свидетельствовать о нецелевом расходовании средств и способствовать усугублению ситуации в сфере управления многоквартирными домами</p>
5.	Законодательно закрепить обязанность лицензиата сообщать в орган государственного жилищного надзора о смене должностного лица лицензиата, определить сроки предоставления такой информации, а также установить ответственность лицензиата (должностного лица) в случае не предоставления (несвоевременного предоставления) выше-	<p>Не закреплена обязанность лицензиатов уведомлять орган государственного жилищного надзора в случае смены руководителя юридического лица (лицензиата), а также законодательно не определена ответственность лицензиата (должностного лица лицензиата) за не предоставление вышеуказанных сведений, в связи с чем может возникнуть ситуация при которой лицен-</p>

№ п/п	Предложение	Причина, по которой требуется реализовать предложение
	указанной информации	зиат не соответствующий лицензионным требованиям, предусмотренным пунктами 2, 4 части 1 статьи 193 ЖК РФ, будет осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами. При этом инспекция не будет осведомлена о смене руководителя лицензиата до поступления соответствующей информации, которая будет являться также основанием для проведения внеплановой проверки в отношении лицензиата на предмет установления его соответствия лицензионным требованиям
6.	Наделить лицензионную комиссию полномочиями по принятию решения об отказе в предоставлении лицензии (при наличии рисков для экономической безопасности субъекта Российской Федерации)	Действующим законодательством полномочия лицензионной комиссии ограничены. Лицензионная комиссия, обладая информацией об аффилированности соискателей лицензии, о том, что их учредители, должностные лица являются либо являлись учредителями и должностными лицами организаций – лицензиатов, имеющих задолженность перед ресурсоснабжающими организациями, задолженность по налоговым платежам и страховым взносам, а в отношении некоторых учредителей, лицензиатов возбуждены уголовные дела, предусмотренные статьями 165 (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием), 201 (злоупотребление полномочиями) Уголовного кодекса Российской Федерации, не имеет основания для

№ п/п	Предложение	Причина, по которой требуется реализовать предложение
		отказа в предоставлении лицензии соискателю. По сути, лицензионная комиссия является «техническим» органом, который обязан принять решение о предоставлении лицензии в случае соответствия соискателя лицензий нескольким формальным критериям, установленным действующим законодательством.

Начальник инспекции



А.Л. Кабашов

