

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

Кировская область

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	1425
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	69
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	1323
1.5. Консультирование	16
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	16
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	16
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	516
2.1. Плановых	0
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0

2.1.3. Из них выборочный контроль	0
2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	0
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2. Внеплановых	516
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	110
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	105
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	371

2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	364
2.2.7. Из них выездная проверка	35
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	32
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	629
3.1. Осмотр	0
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	243
3.5. Истребование документов	371
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	371
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	15
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	174
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	0
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0

7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	133
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	127
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	1077
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	1077
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	0
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	48
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	46
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	753
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	753
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	0
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	1306
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	1306
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	1108
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены	495

нарушения обязательных требований	
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	462
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	68
14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	0
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	543
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	341
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	308
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	238
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	27
17.8. Административный штраф	211
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	53
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	158
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	37874000
18.1. На гражданина	0

18.2. На должностное лицо	1764000
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	36110000
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	7561000
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	85
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	36
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	3
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	49
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	3
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	31
23.1. По решению суда	28
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	3
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0

25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	0
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	308
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	135
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	
30.1. Всего на начало отчетного года	44
30.1.1. Их них занятых	43
30.2. Всего на конец отчетного года	44
30.2.1. Их них занятых	43
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	83348100
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	0
33. Целевой показатель достигнут?	Да
34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):	

Номер (индекс) ключевого показателя - А.3.1 - сокращение количества и исключение случаев нарушения лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан. По данному показателю целевое значение составляет не более 0,2. В 2022 году случаев нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан не зафиксировано.

Номер (индекс) ключевого показателя - А.3.2 - исполнение предписаний: доля выполненных предписаний, срок исполнения которых приходится на отчетный период, в общем количестве предписаний со сроком исполнения на отчетный период. По данному показателю целевое значение составляет 93%. Количество исполненных предписаний, выданных органами государственного жилищного надзора в связи с выявленными нарушениями лицензионных требований и срок исполнения которых приходится на отчетный период составляет 196 предписаний. Общее количество предписаний со сроком исполнения на отчетный период составляет - 211 предписаний. Доля выполненных предписаний, срок исполнения которых приходится на отчетный период, в общем количестве предписаний со сроком исполнения на отчетный период, составляет 93 %.

В соответствии с пунктом 4.6 Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.10.2018 № 500-П, государственной жилищной инспекцией Кировской области осуществлен анализ контрольно-надзорной деятельности за 2022 год на основе разработанных и утвержденных показателей.

В целях предварительного обсуждения с участием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений предпринимателей информация о фактических (достигнутых) значениях и балльных оценках показателей результативности и эффективности КНД была размещена на официальном сайте инспекции 14.02.2023. По результатам предварительного обсуждения предложений и замечаний в адрес инспекции не поступило. Ключевые показатели по виду контроля достигнуты.

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

Предложения инспекции о совершенствовании нормативного правового регулирования при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля (надзора)

1. Существующая редакция части 5 статьи 75 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) содержит неоднозначное и не совсем понятное для реализации указание на решения по результатам выездного обследования с отсылочной нормой к статье 90 248-ФЗ. Нельзя принимать решения, указанные в части 1,2 статьи 90 248-ФЗ (выдать предписание, выйти в суд).

По пункту 3 статьи 90 248-ФЗ можно составить протокол и привлечь к ответственности? По пункту 4 статьи 90 248-ФЗ принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

Этот пункт статьи 90 248-ФЗ можно «использовать», если был составлен акт и выдано предписание, которое можно контролировать, но по результатам выездного обследования составляется решение, а не акт и не выдается предписание, значит, принять меры, указанные в пункте 4 статьи 90 248-ФЗ по результатам выездного обследования невозможно. По пункту 5 статьи 90 248-ФЗ рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных

требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По жилнадзору и лицензионному контролю проведение профилактического мероприятия – самообследование не предусмотрено.

Предлагаем: изложить часть 5 статьи 75 248-ФЗ аналогично части 3 статьи 74 248-ФЗ, перечислив решения, которые могут быть приняты КНО по результатам выездного обследования без отсылочной нормы. Указать решения: выдача предостережения, составление протокола, выдача предписания по результатам выездного обследования. Потребуется внесение изменений в часть 2 статьи 87 (оформление акта не только по результатам КНМ с взаимодействием, но и без взаимодействия).

2. Предлагаем дополнить часть 2 статьи 49 248-ФЗ абзацем вторым следующего содержания: Контролируемое лицо вправе, в случае указания в предостережении сроков принятия мер, необходимых для обеспечения соблюдения обязательных требований направить в КНО сведения (пояснения) о принятии таких мер, однако представление таких сведений (пояснений) не является обязательным (возможность указания сроков в предостережении предусмотрена Приложением № 15 к приказу Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151).

3. Статья 75 248-ФЗ предусматривает проведение КНД – инструментального обследования при выездном обследовании.

Однако в пункте 53 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 (далее – ПП № 1110) такое КНД при проведении выездного обследования отсутствует, а пункт 28 общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1670 (далее – ПП № 1670) содержит лишь указание на КНМ – выездное обследование без перечисления КНД или ссылки на статью 75 248-ФЗ.

Предлагаем: внести изменения: дополнив пункт 53 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами КНД – инструментальное обследование. Аналогично прописать норму в общих требованиях по жилнадзору.

4. Предлагаем дополнить часть 2 статьи 88 248-ФЗ после слов «пунктами 6», 7 и далее по тексту.

Дать возможность инспектору КНО направить акт контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 21 248-ФЗ, не только если проводились: отбор проб, испытание, экспертиза, но и инструментальное обследование.

5. В соответствии с частью 4 статьи 30 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ принятых в субъектах РФ Положений по лицензионному контролю показывает, что во всех регионах приняты абсолютно разные ключевые и индикативные показатели. Считаем, что профильным Министерством по видам контроля должен быть разработан и утвержден Примерный перечень или Перечень ключевых и индикативных показателей.

6. В соответствии с частью 1 статьи 55 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Предлагаем дополнить формулировку «, а также по месту нахождения контрольно-надзорного органа».

7. Статьей 70 248-ФЗ установлено, что при осуществлении инспекционного визита допускается проведение следующих контрольных (надзорных) действий: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте

нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. Описание контрольного (надзорного) действия «инструментальное обследование» определено в статье 82 248-ФЗ. В соответствии с указанной статьей под инструментальным обследованием в целях 248-ФЗ понимается контрольное (надзорное) действие, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, а также подтверждения соответствия продукции (товаров) обязательным требованиям.

К проверяемым, как ГЖИ КО, так и соответствующими инспекциями других субъектов Российской Федерации, нормам относятся, в том числе требования, установленные в приложении № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, п. 5.2.1, 5.7.1, Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170. Проверка подконтрольных субъектов на предмет соблюдения вышеуказанных норм невозможна без фиксации показаний соответствующими приборами (оборудованием).

При этом в соответствии с пунктом 16.1 статьи 12 и частью 3 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации установлены общие требования к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), которые утверждены ПП № 1670.

Схожий по регулированию нормативный правовой акт в части государственного лицензионного контроля утвержден ПП № 1110.

Указанными ПП № 1670 (пункт 31), а также ПП № 1110 (пункт 48) определено, что в рамках инспекционного визита допустимы к проведению следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Таким образом, в отличие от статьи 70 ФЗ № 248-ФЗ соответствующие нормы ПП № 1670 и ПП № 1110 не допускают возможности проведения такого контрольного (надзорного) действия как инструментальное обследование.

Данное обстоятельство видится упущением, так как не позволяет использовать механизм инспекционного визита для осуществления надлежащего рассмотрения обращений, связанных, в частности, с вопросами качества предоставления коммунальных услуг и (или) соблюдения иных обязательных требований действующего законодательства, фиксация нарушения которых может быть осуществлена исключительно посредством использования соответствующего специализированного оборудования.

Полагаем необходимым внесение изменений в ПП № 1670 и ПП № 1110 в части внесения контрольного (надзорного) действия «инструментальное обследование» в список возможных действий при проведении контрольного (надзорного) мероприятия «инспекционный визит».

**Подпись руководителя (заместителя
руководителя) контрольного органа,
учреждения, ответственного за подготовку
доклада о виде государственного контроля
(надзора), муниципального контроля:**

(Ф.И.О.)

(подпись)