Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

1.1. Нормативными правовыми актами (далее – НПА), регулирующими деятельность государственной жилищной инспекции Кировской области Кировской области (далее – инспекция) и ее должностных лиц, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) являются:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ   
   «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности   
   и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 21.07.2014№ 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации   
   от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации   
   ;от 13.08.2006 № 491«Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг»;
13. Постановление Правительства Российской Федерации от  08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в  многоквартирном доме»;
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;
17. Постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности»);
19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;
20. Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25;
21. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 № 239 «Об утверждении порядка содержания   
    и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации»;
22. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.02.2016 № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;
23. Приказ Минрегиона России от 09.04.2012 № 162   
    «Об утверждении Порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»;
24. Постановление Правительства Кировской области от 20.12.2018 № 589-П «Об утверждении критериев отнесения деятельности товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска (класса опасности) для целей регионального государственного жилищного надзора»;
25. Распоряжение Правительства Кировской области от 11.10.2018 № 280 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Кировской области»;
26. Постановление Правительства Кировской области от 16.04.2013 № 205/210 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора»;
27. Постановление Правительства Кировской области от 22.10.2014 № 6/70 «Об утверждении Положения о государственной жилищной инспекции Кировской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области»;
28. Постановление Правительства Кировской области от 23.12.2014 № 17/229 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;
29. Постановление Правительства Кировской области от 02.02.2015 № 23/51«Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю»;
30. Распоряжение Губернатора Кировской области от 22.09.2014   
    № 31 «Об уполномоченном органе»;
31. Указ Губернатора Кировской области от 30.12.2014 № 77  
    «О создании лицензионной комиссии Кировской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного надзора**

Инспекция осуществляла работу в рамках структуры, утвержденной распоряжением Губернатора Кировской области от 12.11.2018 № 61   
«О структуре государственной жилищной инспекции Кировской области».

Инспекцию возглавляет начальник.

В соответствии со структурой в 2019 году в инспекции 2 заместителя начальника инспекции, 7 отделов:

- финансовой, кадровой, информационной работы;

- отдел организационной и аналитической работы;

- инспекторский отдел по контролю за содержанием жилищного фонда инспекции;

- инспекторский отдел по контролю за коммунальными услугами;

- инспекторский отдел по оплате услуг ЖКХ;

- отдел по лицензированию управляющих организаций;

- юридический отдел.

В целях исполнения полномочий по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в 2015 году создан отдел по лицензированию управляющих организаций.

В 2019 году штатная численность отдела составила 6 человек, в том числе, начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий консультант, главный государственный инспектор, ведущий специалист 2 разряда, старший государственный инспектор.

**2.2. Перечень и описание видов государственного надзора**

Инспекция является органом исполнительной власти Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику   
и осуществляющим функции регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности   
по управлению многоквартирными домами. Лицензионный контроль осуществляется в отношении управляющих организаций – лицензиатов, соискателей лицензий. Жилищный надзор осуществляется в отношении прочих юридических лиц, товариществ собственников жилья (далее – ТСЖ), товариществ собственников недвижимости (далее – ТСН), жилищно-строительных кооперативов (далее – ЖСК), органов местного самоуправления.

В рамках функций инспекция организует и проводит:

плановые и внеплановые проверки (по информации о нарушениях правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, нарушений качества предоставления коммунальных услуг населению, нарушений правил управления многоквартирными домами нарушений порядка расчета внесения платы за коммунальные услуги, порядка формирования фондов капитального ремонта, созданию ТСЖ, выбора управляющей организации и т.д.)   
в отношении граждан, ОМС, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

в случае выявления нарушений по результатам проверок выдает предписания о прекращении, устранении выявленных нарушений,   
о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований действующего законодательства;

составляет протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований;

рассматривает дела об административных правонарушениях   
и принимает меры по предотвращению таких нарушений;

направляет материалы административных дел для рассмотрения мировым судьям, органам прокуратуры;

направляет исковые заявления в суд в рамках своих полномочий.

Основания проведения внеплановых проверок по лицензионному контролю и жилищному надзору в целом совпадают.

Инспекция оказывает государственную услугу «Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами». На основании решения лицензионной комиссии Кировской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензионная комиссия) выдает лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензии), квалификационные аттестаты, ведет реестр лицензий Кировской области на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – реестр), который содержит информацию о многоквартирных домах, управление которыми осуществляют управляющие организации.

|  |  |
| --- | --- |
| Подконтрольные субъекты | По состоянию на 31.12.2019 |
| управляющие организации, имеющие лицензию | 175 |
| ТСЖ, ТСН | 776 |
| ЖСК | 244 |
| региональный оператор | 2 |
| ресурсоснабжающие организации | 432 |
| ОМС | 364 |
| Итого | 1 993 |

**2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления государственного надзора**

1. Постановление Правительства Кировской области от 22.10.2014 № 6/70 «Об утверждении Положения о государственной жилищной инспекции Кировской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кировской области»;
2. Постановление Правительства Кировской области от 16.04.2013 № 205/210 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора»;
3. Постановление Правительства Кировской области от 02.02.2015 № 23/51 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю»;
4. Постановление Правительства Кировской области от 23.12.2014 № 17/229 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

**2.4. Информация о взаимодействии органа государственного надзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

Инспекция осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) в случаях, если обращение заявителя содержит вопросы, решение которых не входит в ее компетенцию. Обращение направляется в течение семи дней со дня регистрации   
в соответствующий контрольный орган, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов. В случае если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких контрольных органов, копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие органы государственного контроля (надзора).

**2.5. Сведения о выполнении функций при осуществлении регионального государственного надзора подведомственными органу государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)**

В 2012 году в соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 18.05.2012 № 135 создано подведомственное учреждение – Кировское областное государственное казенное учреждение «Экспертно – аналитический центр государственной жилищной инспекции Кировской области». Учреждение было поставлено на учет в налоговом органе   
и получило свидетельство о государственной регистрации юридического лица 30.07.2012.

Учреждение создано для обеспечения деятельности инспекции.

Сотрудникам учреждения поручается проведение анализа документов при проведении инспекцией документарных проверок на содержание в них необходимых сведений и соблюдение требований, установленных законодательством.

**2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

Работа по аккредитации экспертов, экспертных организаций не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора**

Инспекция является соисполнителем государственной программы Кировской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем  
и коммунальными услугами жителей Кировской области»   
на 2013 – 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/838 (далее – Государственная программа).

В рамках реализации Государственной программы инспекция является ответственным исполнителем по отдельному мероприятию «Обеспечение создания условий для организации и осуществления государственного контроля в сфере жилищных правоотношений». Целевыми показателями эффективности реализации Государственной программы является доля проверок при осуществлении лицензионного контроля, жилищного надзора, проведенных в установленные сроки, в общем количестве проверок, а также количество проведенных плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей (единиц). Доля проверок лицензионного контроля, жилищного надзора, проведенных в установленные сроки, по итогам 2019 года составила 100 % в общем количестве проверок.

На 2019 год прогнозные объемы расходов на отдельное мероприятие составляют 57 982,7 тыс. руб. Инспекция финансируется только   
из областного бюджета. Федеральные средства на обеспечение деятельности инспекции не привлекаются. Расходы за январь – декабрь 2019 года составили 57 848,5 тыс. руб., процент освоения средств областного   
бюджета – 99,8 %.

**3.2. Данные о штатной численности работников органа государственного надзора, выполняющих функции по надзору, и об укомплектованности штатной численности**

Общая штатная численность инспекции – 44 человека, из них должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) – 37 человек. По состоянию на конец 2019 года фактическая численность работников инспекции составила 43 человека, из них должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) – 36 человек.

**3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Государственные служащие инспекции имеют высшее образование, соответствуют квалификационным требованиям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, закрепленных в должностных регламентах. Мероприятия по повышению квалификации государственных служащих инспекции проводятся в соответствии с Федеральным законом   
от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

**3.4. Данные о средней нагрузке на работника по фактически выполненному объему функций по контролю**

Всего за январь – декабрь 2019 года инспекцией проведено 4 402 внеплановые проверки, в том числе проверки исполнения предписания. Общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составило – 4 280, физических лиц – 128.

На основании утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год проведено 6 плановых проверок. Таким образом, средняя нагрузка на одного сотрудника составляет 122,4 контрольных мероприятия.

**3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору**

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по региональному государственному надзору не привлекались в связи с отсутствием такой необходимости.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного надзора**

Общая площадь многоквартирных домов Кировской области составляет 24 476,05 тыс. кв. м, количество многоквартирных домов, расположенных на территории области – 11 213, домов блокированной застройки – 58 163[[1]](#footnote-1).

Инспекцией всего рассмотрено 13 615 письменных обращений, из них 10 445 – от физических лиц и 3 170 – от юридических лиц.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено внеплановых проверок:

- при рассмотрении поступивших обращений – 3 416;

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 719;

- на основании приказов, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 6;

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 133.

На основании утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год проведено 6 плановых проверок из 6. Удельный вес выполнения за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок составляет 100 %.

В ходе проведения контрольных мероприятий инспекцией выдано   
2 329 предписаний, 243 предостережений, выявлено 19 112 нарушений обязательных требований жилищного законодательства, из них:

- правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда – 11 850;

- правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования – 1 376;

- некачественное предоставление коммунальных услуг населению – 707;

- порядка расчета внесения платы за жилищно-коммунальные услуги – 2 063;

- требований законодательства о раскрытии информации – 580;

- правил управления многоквартирными домами – 1624;

- неисполненных предписаний – 336;

- правил пользования жилыми помещениями – 76;

- прочие нарушения – 440;

- по факту выявления грубых нарушений лицензионных требований – 60.

В ходе проведенного планового государственного контроля (надзора) инспекцией в отношении 6 юридических лиц выявлено 324 нарушения обязательных требований законодательства. В ходе проведенного внепланового государственного контроля (надзора) в отношении 280 юридических лиц по результатам 2 710 проверок инспекцией выявлено 18 788 нарушений.

**4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору**

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по региональному государственному надзору не привлекались в связи с отсутствием такой необходимости.

**4.3. Сведения о случаях причинении вреда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия**

В 2019 году случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения ЧС по вине юридических лиц, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, не выявлено.

**4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного надзора**

В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 11.10.2018 № 280 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Кировской области» региональный государственный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Постановлением Правительства Кировской области от 20.12.2018   
№ 589-П «Об утверждении критериев отнесения деятельности товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов по управлению многоквартирными домами к определенной категории риска (класса опасности) для целей регионального государственного жилищного надзора» утверждены критерии отнесения деятельности юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Формирование плана плановых проверок на 2019 год осуществлялось  
с применением риск-ориентированного подхода при организации   
и осуществлении регионального государственного надзора. Юридическим лицам, включенным в план плановых проверок, была присвоена средняя   
и умеренная категория риска.

**4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится инспекцией в соответствии с требованиями, установленными статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями   
и гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства Российской Федерации в области жилищного надзора   
и лицензионного контроля; устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований; снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

В 2019 году инспекцией в сроки, установленные Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, утвержденной приказом инспекции от 05.06.2019 № 18/1 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований   
при осуществлении регионального государственного жилищного надзора   
и лицензионного контроля предпринимательской деятельности   
по управлению многоквартирными домами на 2019 год», выполнены   
все мероприятия, предусмотренные данной программой, а именно:

1. Доработка официального сайта инспекции, в том числе создание специального раздела, посвященного профилактике нарушений обязательных требований, а также подготовка документов, необходимых для размещения   
в данном разделе.

2. На официальном сайте инспекции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (https://gji.kirovreg.ru/) размещены:

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом при осуществлении инспекцией жилищного надзора   
и лицензионного контроля;

информации о мероприятиях, реализованных инспекцией, содержащие,  
в том числе сведения о проверках и мерах, принятых по результатам проверок;

сведения о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;

обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности инспекции за 2019 год;

руководство по соблюдению обязательных требований   
в рамках осуществления жилищного надзора и лицензионного контроля.

3. В течение 2019 года с гражданами проведено более 6200 профилактических бесед о необходимости соблюдения требований жилищного законодательства, с подконтрольными субъектами проведено более 40 встреч по актуальным вопросам жилищного надзора   
и лицензионного контроля.

4. В целях рассмотрения вопросов, возникших в рамках жилищного надзора и лицензионного контроля, обобщения судебной практики при их осуществлении, должностные лица инспекции приняли участие в более 20 межведомственных совещаниях.

5. В 2019 году осуществлялось устное и письменное консультирование, а также информирование поднадзорных субъектов в ходе проведения проверок. Определен перечень наиболее распространенных (типовых) нарушений обязательных требований.

6. С подконтрольными субъектами для эффективного целенаправленного их информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, а также с целью обсуждения результатов правоприменительной практики проведено публичное мероприятие.

7. В течение 2019 года на основании информации, поступившей   
в инспекцию, направлено 243 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

8. Разработаны и утверждены Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021 – 2022гг.

**4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа регионального надзора с юридическими лицам и индивидуальными предпринимателями**

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного надзора с юридическими лицам и индивидуальными предпринимателями, не проводились.

**4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В отношении субъектов малого предпринимательства инспекцией проведено 2 038 внеплановых проверок.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**5.1. Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений**

Инспекцией в рамках исполнения государственных функций,   
в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведено 4 280 проверок в отношении юридических лиц, из них по результатам 2 716 проверок выявлены правонарушения.

В отношении фактов, связанных с нарушением требований жилищного законодательства, инспекцией за 2019 год возбуждено 2 457 дел   
об административных правонарушениях:

- 29 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1, частью 2 статьи 7.21 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении фактов нарушений правил пользования жилыми помещениями  
в многоквартирных домах;

- 71 дело об административных правонарушениях, предусмотренных   
статьей 7.22 КоАП РФ, в отношении фактов нарушений правил содержания   
и ремонта жилых домов (жилых помещений);

- 328 дел об административных правонарушениях, предусмотренных   
статьей 7.23 КоАП РФ, в отношении фактов нарушений нормативов обеспечения населения коммунальными услугами;

- 77 дел об административных правонарушениях, предусмотренных   
частью 1, частью 2 статьи 9.23 КоАП РФ, в отношении фактов нарушений требований выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового, внутриквартирного газового оборудования;

- 57 дел об административных правонарушениях, предусмотренных   
частями 4, 5, 12 статьи 9.16 КоАП РФ, в отношении фактов нарушений [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296539/ce4f92b4411266fb575af3a29d6504cc34b1c460/#dst100136) законодательства по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах;

- 40 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 13.19.2 КоАП РФ, в отношении фактов нарушений порядка размещения информации в ГИС ЖКХ;

- 7 дел об административных правонарушениях, предусмотренных   
частью 1 статьи 7.23.2 КоАП РФ, в отношении фактов нарушений требования законодательства о передаче технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким многоквартирным домом документов;

- 392 дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1, частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ, в отношении фактов воспрепятствования законной деятельности должностного лица инспекции;

- 67 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, в отношении фактов нарушений невыполнения в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами   
на осуществление государственного надзора;

- 269 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 24 статьи 19.5 КоАП РФ, из них 8 дел по части 24.1, в отношении фактов нарушений невыполнения или ненадлежащего выполнения   
в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований;

- 940 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ, в отношении фактов осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований;

- 55 дел об административных правонарушениях, предусмотренных   
частью 1 статьи 7.23.3 КоАП, в отношении фактов нарушения осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Кроме этого возбуждено 65 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 КоАП РФ,   
в отношении фактов нарушений непредставления сведений (информации).

При истечении контрольного срока исполнения постановлений   
в соответствии со статьей 20.25 КоАП составляются протоколы   
об административных правонарушениях. За отчетный период составлено   
и направлено на рассмотрение мировым судьям 60 дел.

Инспекцией и мировыми судьями судебных участков рассмотрено 2 287 дел об административных правонарушениях, вынесено постановлений   
с применением административного штрафа на общую сумму   
59 767,0 тыс. руб.

**5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В ходе рассмотрения обращений сотрудники инспекции ведут разъяснительную работу, как с подконтрольными субъектами,   
так и с жителями в целях формирования активной гражданской позиции   
по управлению своим имуществом, в том числе и через средства массовой информации.

По вопросам жилищных правоотношений за указанный период инспекцией подготовлено 104информационных повода, которые были размещены на официальном сайте Правительства Кировской области, инспекции, в печатных изданиях, на различных сайтах в сети Интернет.

На сайте инспекции регулярно обновляется информация: нормативно-правовые документы, отчёты инспекции, методические материалы.

В рамках своей деятельности инспекцией ведется большая профилактическая и методическая работа с управляющими организациями,   
в том числе по вопросам обеспечения безопасности при эксплуатации внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, соблюдения техники безопасности при проведении работ в зимний период по очистке кровель, дворовых территорий.

В ноябре 2019 года прошло публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В мероприятии приняли участие представители организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Кировской области, а также ресурсоснабжающих организаций.

Участники совещания обсудили вопросы контроля качества коммунальных услуг, осуществляемых исполнителями коммунальных услуг, порядок выдачи квалификационных аттестатов в 2020 году, особенности начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, избрание совета многоквартирного дома при принятии решения о смене управляющей организации и способа управления многоквартирным домом, безопасное использование газового оборудования в многоквартирных домах, обеспечение доступа в помещения для выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту, а также вопросы обеспечения безопасности в зимний период.

**5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по надзору**

Подконтрольные субъекты, как правило, не согласны   
с административным наказанием, выданными предписаниями и, как следствие, обращаются в суды с соответствующими исками. Так в 2019 году поступило 453 жалобы на постановления, 217 – на предписания. Представители инспекции участвовали в 1 147 судебных заседаниях.

По итогам рассмотрения судами жалоб подконтрольных субъектов доля предписаний, признанных незаконными в судебном порядке,   
по отношению к общему количеству предписаний, выданных инспекцией, составила 1,5 %, доля постановлений об административных правонарушениях, признанных незаконными в судебном порядке,   
по отношению к общему количеству постановлений об административных правонарушениях – 1,1 %.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Приказом инспекции от 30.11.2018 № 75/18-ОД «Об утверждении порядка (методики) расчета значения целевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой государственной жилищной инспекцией Кировской области» утвержден перечень показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой инспекцией   
при реализации функции регионального государственного жилищного надзора и функции лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Информация о значениях показателей результативности за 2019 год   
и эффективности инспекции размещена в разделе «Приложения».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели оценки эффективности государственного контроля, осуществляемого инспекцией | 2018 год, в % | 2019 год, в % | Отклонение показателей 2019 года  к 2018 году |
| 1 | выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100 | 100 | 0 |
| 2 | доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 |
| 3 | доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 21,7 | 28,9 | +7,2 |
| 6 | среднее количество проверок, проведенных  в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 6,7 | 7,4 | +0,7 |
| 7 | доля проведенных внеплановых проверок  (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 99 | 99 | 0 |
| 8 | доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах  от общего числа правонарушений) | 97 | 98 | +1 |
| 9 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории  и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 10 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории  и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 11 | доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 57,3 | 63,5 | +6,2 |
| 12 | доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 60,8 | 62,0 | +1,2 |
| 13 | доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок,  по итогам которых были выявлены правонарушения) | 43,6 | 39,3 | -4,3 |
| 14 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории  и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц). | 0 | 0 | 0 |
| 15 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 |
| 16 | количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических  и юридических лиц, безопасности государства,  а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 |
| 17 | доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 2,9 | 1,8 | -1,1 |
| 18 | отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)  *в 2019 году были признаны банкротами крупные управляющие организации ООО «АКОР» ИНН 4345207469, ООО «УЖХ» ИНН 4345269930, введена процедура наблюдения МУП «ЦКС» г. Кирова ИНН 4345080847*  *В отношении указанных организаций инспекцией было проведено 830 внеплановых проверок, сумма наложенных штрафов составила 26 265 тыс. руб. Оплата по наложенным административным штрафам осуществляется только посредством принудительного взыскания через исполнительные производства.* | 80,5 | 45,9 | -34,6 |
| 19 | средний размер наложенного административного штрафа, в т.ч.  на должностных лиц (тыс. руб.)  на юридических лиц (тыс. руб.) | 61,7  19,8  64,9 | 96,4  49,3  98,5 |  |
| 20 | доля проверок, по результатам которых материалы  о выявленных нарушениях переданы  в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 14.05.2007 № 197 «Об оценке результатов и эффективности   
деятельности органов государственной власти Кировской области»   
в течение 2019 года работа инспекции ежеквартально оценивалась   
по утвержденным плановым (целевым) показателям эффективности   
исполнения государственных функций межведомственной комиссией   
по оценке результатов и эффективности исполнения государственных функций органами исполнительной власти Кировской области. Кроме того деятельность инспекции ежеквартально оценивалась заместителем   
Минстроя России, Главным государственным жилищным инспектором   
Российской Федерации по перечню целевых показателей и индикаторов деятельности органов государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации.

Основные направления деятельности инспекции по выявленным   
проблемам для дальнейшей работы в последующих годах:

проведение внеплановых контрольных мероприятий по жилищному надзору, лицензионному контролю по обращениям граждан, организаций;

осуществление лицензионного контроля;

выявление административных правонарушений и применение мер   
административного воздействия, предусмотренных законодательством;

надзор за поступлением штрафов, их принудительным взысканием;

надзор за соблюдением выполнения юридическими лицами,   
индивидуальными предпринимателями обязательных требований   
Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной   
информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

надзор за деятельностью товариществ собственников жилья,   
товариществ собственников недвижимостью, жилищно-строительными   
кооперативами в соответствии с полномочиями инспекции;

надзор за обеспечением выполнения работ по содержанию, ремонту общего имущества многоквартирных домов, предоставлением коммунальных услуг, начислением и оплаты жилищно-коммунальных услуг;

надзор за деятельностью регионального оператора, владельцев   
специальных счетов в соответствии с полномочиями инспекции;

осуществление взаимодействия с федеральными, областными органами исполнительной власти.

В связи с возложением Федеральным законом от 18.03.2019 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с грубыми нарушениями лицензионных требований)» на органы регионального государственного жилищного надзора дополнительных полномочий предлагаем увеличить штатную численность должностных лиц, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор.

Приложения

1. данные использованы из отчетной формы «Отчет по форме 22-ЖКХ (реформа). Сведения о структурных преобразованиях и организационный мероприятиях» по итогам 1 полугодия 2019 года, подготовленной министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области [↑](#footnote-ref-1)